



ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/๗๕๗๗

ศาลากลางจังหวัดกรุงปี

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหาร  
ส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรุงปี และนายกเทศมนตรีเมืองกรุงปี  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๒๕๖๘  
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดกรุงปีได้รับแจ้งจากการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ว่า พระราชบัญญัติ  
หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรา<sup>๑</sup>  
กฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบ  
ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการ  
วิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตราชุมชนทุกขั้นตอน<sup>๒</sup>  
โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบ  
เทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วยกีดี และให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญ  
ของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด<sup>๓</sup>  
ในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นตามที่พระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง<sup>๔</sup>  
การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติ  
เทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบ  
บริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม  
๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และทางเว็บไซต์  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th)) จึงขอความร่วมมืออำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่าง<sup>๕</sup>  
พระราชบัญญัติตั้งกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<sup>๖</sup>  
ในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุวรรธน์ ไพบูลย์รัตน์)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
กกลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์  
โทร./โทรศัพท์ ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๘๘

ผู้ว่าราชการจังหวัดกรุงปี



ศาลฎีกาอาชญากรรม สำนักงานป้องกันและปราบปราม

คดีที่ ๘๓๙๑

4214

วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

หน้า ๑๐๙

ที่ มหา ๐๘๐๔.๕/๒๕๖๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา ถนน ๑๐๓๐๐

๙๗ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัตitechบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์กรบริหารส่วนตำบล  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นฯ  
ลงวันที่ ๓๗ มิถุนายน ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย  
พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น  
ของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผย  
ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการ  
ตรากฎหมายทุกขั้นตอน โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้การรับ  
ฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วยกีตี และให้หน่วยงานของรัฐ  
นำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟัง  
ความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟัง  
ความคิดเห็นตามที่พระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัตitechบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์กรบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑  
กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th))  
และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th)) จึงขอความร่วมมือท่านแจ้งให้ส่วนราชการ  
ในจังหวัด อำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัด เพื่อเผยแพร่  
ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัชชา ใจชาศิริลักษ์)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑

โทร. /โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๔-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@dla.go.th](mailto:saraban@dla.go.th)

ผู้ประสานงาน นางสาวอนุสรดา



## ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟัง  
ความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ  
รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณา  
ในกระบวนการการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและเพื่อประโยชน์  
ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟัง  
ความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

### ๑. ความเป็นมา

(๑) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕)  
พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๑ (๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๖๒  
มาตรา ๔๙ เบญจ (๑) พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง  
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๑ (๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๙  
และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๙ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๗  
และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๙ (๑) กำหนดให้บุคคลผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา  
ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เนื่องจากการกิจงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการกิจงาน  
ในการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในทุก ๆ กลุ่ม ปัจจุบันการบริหารงานของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผยแพร่กับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี  
ซึ่งการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องการความเปลี่ยนแปลงที่ทันสมัย ต้องมีการพัฒนาทักษะ  
ในการบริหารจัดการใหม่ ๆ เพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย

(๒) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕)  
พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๙ ตั้งแต่  
พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕๙/๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา มีอำนาจอยู่ในตำแหน่งคราวลีสีปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ และในระหว่างดำรงตำแหน่งให้เงินเดือนที่ดำรงตำแหน่งไม่ครบรอบระยะเวลา สี่ปีก็ให้อีกว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลา สีปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง การที่บัญญัติกำหนดการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง อาจทำให้การดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการห้องถีนให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด จำเป็นต้องอาศัยการขับเคลื่อนที่มีความต่อเนื่อง การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งอาจเป็นเหตุผลหนึ่งที่ส่งผลให้การพัฒนาห้องถีนมีความไม่ต่อเนื่อง เกิดรอยต่อของการบริหารราชการส่วนห้องถีน เนื่องจากขาดความต่อเนื่องของ การดำรงตำแหน่งของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนห้องถีนการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้อาจเกิดการสะกดหุ้ดลงหรือล่าช้ากว่ากำหนด ทั้งเป็นการตีกรอบประชาธิปไตยในการใช้สิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารห้องถีนที่ตนเองต้องการเข้ามาบริหารห้องถีน ซึ่งควรให้เป็นคุณลักษณะในการตัดสินใจของประชาชนในห้องถีนในการเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนห้องถีน

## ๒. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

(๑) เนื่องจากกฎหมายบัญญัติให้บุคคลผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนห้องถีนที่มีการเปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย เนื่องจากปัจจุบันมีการทำงานทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว ซึ่งการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนห้องถีนอาจต้องการความเปลี่ยนแปลงที่ทันสมัย ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ เพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาห้องถีน จึงเห็นสมควรปรับปรุงมาตรา ๓๕/๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๙ เบญจ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๙/๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้กำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ลดลงเป็นมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง

(๒) เพื่อไม่เป็นการตีกรอบประชาธิปไตยและเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารห้องถีนที่ตนมองต้องการเข้ามาบริหารห้องถีนโดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารห้องถีนสามารถวางแผนพัฒนาห้องถีนได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงเห็นสมควรปรับปรุง มาตรา ๓๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๙ สัตต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีหลักเกณฑ์วาระการดำเนินการด้านบริหารงานองค์กรได้มีทักษะใหม่ ๆ ในรัฐธรรมนตรี นายนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา โดยไม่มีการกำหนดวาระการดำเนินการด้านบริหารท้องถิ่น

### ๓. ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับ

(๑) เปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวิสัยทัศน์ที่ทันสมัย กล้าเปลี่ยนแปลงองค์กร รู้ทันสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไป มีคุณสมบัติที่จะสามารถเข้ามาร่วมทำงานด้านบริหารงานองค์กรได้ มีทักษะใหม่ ๆ ในรัฐธรรมนตรี ไม่ใช่ในการจัดทำบริการสาธารณะและพัฒนาพื้นที่ในเขตท้องถิ่นนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด

(๒) ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ทำให้การขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการท้องถิ่นเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด การพัฒนาท้องถิ่นมีความต่อเนื่อง นโยบายและแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้ไม่เกิดการสะคุດหยุดลง หรือล่าช้ากว่ากำหนด

(๓) ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการ สามารถเข้ามาร่วมบริหารท้องถิ่น สามารถใช้คุณลักษณะในการตัดสินใจในการเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เห็นว่ามีความเหมาะสมในการดำเนินการด้านบริหารท้องถิ่น

### ๔. ปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) การกำหนดอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๑ (๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๙ เบญจ (๑) พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๒ (๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ (๑) เป็นการปิดโอกาสคนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น

(๒) การจำกัดวาระการดำเนินการด้านพัฒนาตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๙ สัตต พระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๗ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ อาจเป็นเหตุผลหนึ่งที่ส่งผลให้การพัฒนาท้องถิ่นมีความไม่ต่อเนื่อง เกิดรอยต่อของบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เนื่องจากขาดความต่อเนื่องของการดำเนินการที่ได้กำหนดไว้อาจเกิดการสะสมดุลยลังหรือล่าช้ากว่ากำหนด และเป็นการตีกรอบประชาธิปไตยในการใช้สิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่คนเองต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น ซึ่งควรให้เป็นดุลยพินิจในการตัดสินใจของประชาชนในท้องถิ่นในการเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาพำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th)) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายนฤชา โฉมาศวีไลย)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแบบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์กรบริหารส่วนตำบล  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๘



ร่างพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาและองค์กรบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไข



แบบรับฟังความเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย